

山政发〔2024〕4号

山亭区人民政府 关于印发山亭区推动大规模设备更新和 消费品以旧换新工作方案的通知

各镇人民政府、山城街道办事处，山亭经济开发区管委会，区政府各部门单位，区直各企业：

现将《山亭区推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

山亭区人民政府

2024年7月23日

（此件公开发布）

山亭区推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作方案

为深入贯彻党中央、国务院关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新决策部署，认真落实省委、省政府和市委、市政府推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作总体安排，根据《山东省人民政府关于印发山东省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知》（鲁政发〔2024〕3号）和《枣庄市人民政府关于印发枣庄市推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作方案的通知》（枣政发〔2024〕3号），结合我区实际，制定本工作方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，纵深推进“三个十大”行动计划，加快先进设备生产应用，促进先进产能发展提升，推动优质产品更多进入居民生活，畅通资源循环利用和消费品更新换代链条，加快建设废旧物资循环利用体系，激发消费潜能，促进有效投资，因地制宜培育新质生产力，奋力谱写绿色低碳高质量转型发展的山亭篇章。

到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长28%以上；工业重点领域低

于能效基准水平的全部完成更新改造，环保绩效达到 A 级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 80%、75%；报废汽车回收量较 2023 年增加约一倍，二手车交易量较 2023 年增长 45%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%。

二、聚焦产业升级，实施工业技改焕新行动

（一）迭新跃进，推动高端化升级。锚定“强工兴产、转型突围”目标，深入贯彻落实高水平工业技改焕新行动，围绕建材、轻工、机械等重点产业，实施传统产业技改升级行动，推动重点行业设备更新、产线升级、智能提升。（牵头单位：区工业和信息化局）

（二）数智赋能，实施智能化改造。贯彻落实“工赋山东”行动，加快工业互联网建设和应用。实施制造业数字化转型行动，推广应用智能制造设备和软件，分层次培育一批数字化转型试点示范项目，推动智改数转网联。加快推进智能工厂（数字化车间）建设，到 2025 年，力争在培育智能工厂（数字化车间）工作上实现突破。（牵头单位：区工业和信息化局、区大数据中心）

（三）废旧立新，加快绿色化转型。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，加快淘汰更新能耗排放不达标、安全风险隐患大的老旧装置。积极推广先进适用节能降碳技术设备，开展水效、能效等领跑者行动。加强生态工业园区建设。积极指导我区优势产业争创省级产业计量测试中心。到

2025 年，力争建成市级及以上绿色工厂 5 家、绿色园区 1 家、绿色供应链管理企业 1 家。（牵头单位：区工业和信息化局、区发展和改革委员会，责任单位：区生态环境分局、区应急管理局、区市场监督管理局）

三、聚焦重点领域，实施装备设备更新行动

（四）助力惠农，推动农业机械装备更新。继续实施农机报废更新补贴政策，落实新一轮农机购置与应用补贴政策，推广使用智能终端和应用智能作业模式，深化北斗系统在农业生产中的推广应用。到 2025 年，农作物耕种收综合机械化率达到 83% 以上。加快粮食烘干设施基础设施建设，统筹已有烘干设施装备改造提升。（牵头单位：区农业农村局，责任单位：区财政局）

（五）更新赛道，推动交通运输设备转型。引导企业更新混凝土搅拌车和建筑垃圾运输车辆时，优先使用新能源车。加快淘汰国三及以下排放标准非营运柴油货车。推动城市新能源公交车、新能源出租车更新换代。（牵头单位：区交通运输局、区公安分局、区生态环境分局，责任单位：区住房和城乡建设局、区综合行政执法局）

（六）提升品质，推动住建市政设施改造。坚持“绿色低碳、本质安全、惠民宜居”，落实好建筑和市政基础设施领域设备更新工作方案，努力建设宜居韧性智慧城市。持续推进既有住宅加装电梯，加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅电梯。持续推进供热设施设备更新改造，推动建设供热企业智慧

供热系统。加快推动燃气等老化管道改造。以外墙保温、门窗等为重点，推进存量建筑节能改造。持续推进环卫设施设备更新，加快改造耗能高、技术落后、故障频繁、存在安全隐患的环卫设施设备，鼓励更新购置新能源市政、园林、环卫车辆装备。积极推进公共供水厂及加压调蓄供水设施设备升级改造，强化城市排水防涝体系建设，加快城镇生活污水、环境卫生设施设备补短板、强弱项。到 2025 年底，城市污水处理厂提标改造率达到 100%。推进实施城市生命线工程，推动桥梁隧道、窨井盖、地下管网等重点部位完善配套物联智能感知设备加装和更新。（牵头单位：区住房和城乡建设局、区城乡水务局、区综合行政执法局，责任单位：区市场监督管理局）

（七）优化配置，推动教育文旅设施提升。鼓励职业院校围绕学科和专业建设目标，更新购置智慧黑板等先进教学科研仪器设备，提升教学科研水平。严格落实学科教学装备配置标准，及时更新不符合需求的老旧设备。推进索道缆车、轨道滑道、游乐设备、演艺设备、广播设备、影视设备、出版印刷设备等升级改造，推动房车、游船、旅游车辆等旅游装备和数字文化新业态设备更新购置，加快文化、体育和旅游公共服务场所设施智慧化升级。（牵头单位：区教育和体育局、区文化和旅游局，责任单位：区委宣传部）

（八）关爱病患，推动医疗卫生装备升级。强化优质高效医疗卫生服务体系建设，充分利用上级政策，积极推进医疗卫生机

构装备和信息化设施迭代升级，鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗等医疗装备更新改造。加大医药物流智能传输体系建设推广力度，推动医疗机构病房改造提升，补齐病房环境与设施短板。实施村卫生室改造提升行动，全面优化硬件配备。补齐区疾病控制机构基础设施和设备购置，使疾控中心达到相关建设标准。（牵头单位：区卫生健康局，责任单位：区商务和投资促进局、区工业和信息化局）

四、聚焦生活消费，实施以旧换新促进行动

（九）拉动内需，开展汽车以旧换新。落实好汽车以旧换新实施方案，利用各级各类政策资金，支持汽车报废更新和梯次消费，鼓励汽车销售企业开展以旧换新促销活动。推动政府采购公务用车更新应用新能源汽车，推进老旧新能源公交车、出租车和动力电池更新换代，督促运营企业更换达到质保年限公交车辆动力电池。严格执行机动车强制报废标准和车辆安全环保检验标准，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。（牵头单位：区商务和投资促进局，责任单位：区工业和信息化局、区公安分局、区交通运输局、区生态环境分局、区财政局）

（十）促进消费，开展家电以旧换新。依托省、市家电消费节，引导家电销售企业开展家电以旧换新促销活动，畅通家电换新消费链条。鼓励智能电子销售企业通过让利、补贴等方式，开展绿色智能家电换新推广活动，推动家电消费升级。积极争取上级资金支持，落实家电以旧换新补贴政策。（牵头单位：区商务

和投资促进局，责任单位：区发展和改革委员会）

（十一）积极引导，开展家装消费品换新。鼓励家装生产、流通企业采取让利、补贴等方式，支持旧房装修、厨卫等局部升级改造和居家适老化改造，支持餐饮场所无熄火保护功能的燃气灶具加装熄火保护装置或以旧换新。促进智能家居消费，顺应数字家庭发展趋势，引导家装、家居一体化融合消费。（牵头单位：区商务和投资促进局，责任单位：区发展和改革委员会、区住房和城乡建设局）

五、聚焦产品供给，实施创新赋能提升行动

（十二）努力提升先进产能占比。聚焦优势产业，加强新技术新产品创新迭代，增强高端产品供给能力。组织企业参加省工信厅开展的重点设备供需对接会。到 2025 年，装备制造业营业收入达到 10 亿元左右，高端装备占装备制造业比重达 55%左右。（牵头单位：区工业和信息化局、区能源事务服务中心）

（十三）努力提升产业创新能力。聚焦“5+3”产业转型升级，提升装备的高端化、智能化、绿色化水平。加大产学研合作，支持先进制造领域科技成果转化中试基地建设，为科研成果提供中试熟化服务，切实打通科技创新成果转化迈向市场的“最后一公里”。（牵头单位：区科学技术局，责任单位：区发展和改革委员会、区工业和信息化局）

（十四）努力提升产品质量品牌。持续推进“好品山东”建设，每年遴选 1~3 项左右制造业领域“好品山东”品牌产品，

组织做好工业企业省级质量标杆选树和国家级质量标杆推荐工作，深入开展“质量标杆”经验交流，挖掘提炼典型经验。（牵头单位：区工业和信息化局、区市场监督管理局）

六、聚焦废旧物资，实施高效循环利用行动

（十五）完善废旧产品设备回收网络。统筹推进废旧物资回收网点与生活垃圾分类网点“两网融合”。积极推行“互联网+回收”模式，支持耐用消费品生产、销售企业建设逆向物流体系，或与专业回收企业合作，实现线上线下协同。开展行政事业单位“公物仓”建设，对经维修可继续使用的办公设备、办公家具，以借用、调拨、出租等方式循环使用。（牵头单位：区发展和改革局、区商务和投资促进局，责任单位：区财政局）

（十六）支持二手商品流通交易。鼓励“互联网+二手”交易模式发展，加强交易行为监管，提高二手商品交易效率。推进线下实体二手市场规范建设和运营，依托现有旧货市场建设集中规范的“跳蚤市场”，促进闲置物品交易和流通。积极推动二手车出口工作开展。（牵头单位：区发展和改革局、区商务和投资促进局，责任单位：区公安分局）

（十七）推进再制造产业高质量发展。立足产业基础优势，重点培育招引锂电池等领域再制造企业。加快培育发展再制造服务主体，鼓励生产制造企业开展再制造专业技术服务，推进再制造产业规模化发展。聚焦再制造产业关键环节，加快推广应用无损检测、增材制造、柔性加工等再制造共性关键技术，提高再制

造产品质量，扩大再制造产品应用。（牵头单位：区工业和信息化局、区能源事务服务中心）

（十八）推动资源高水平再生利用。整合行业资源，集聚优势要素，推进再生资源拆解向再生资源精深加工延伸，拉长再生资源精深加工产业链条。加大再生资源先进分选、拆解、破碎、加工利用技术装备推广应用力度，推动再生资源分拣中心、加工企业提质改造，全面提升再生资源加工利用机械化、信息化和智慧化水平。（牵头单位：区工业和信息化局、区能源事务服务中心、区商务和投资促进局，责任单位：区发展和改革委员会、区生态环境分局）

七、聚焦标准建设，实施对标引领强链行动

（十九）参与实施产业标准体系。围绕全区重点产业，实施标准化强链工程。鼓励企业对标国际先进水平，积极参与制修订能耗限额、产品设备能效等强制性国家标准和省地方标准，引领产业高质量发展。聚焦重点行业，积极参与修订大气、水污染物排放等国家标准和省地方标准，提升大气、水污染物等排放控制水平。聚焦地方特色，全链条服务推进地方标准建设，鼓励制定实施企业联合标准、先进团体标准。（牵头单位：区市场监督管理局，责任单位：区工业和信息化局、区生态环境分局、区能源事务服务中心）

（二十）支持重要领域标准制定。健全完善老旧小区改造、城市道路、综合交通枢纽、地下管廊和海绵城市等基础公共设施

标准制定，持续提升基础设施智能化水平。加快综合立体交通等基础设施标准化建设。支持智能化稻麦联合收获、精量播种、农机自动驾驶的标准制定。（牵头单位：区市场监督管理局，责任单位：区住房和城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区卫生健康局）

（二十一）加快产品技术标准提升。聚焦汽车、家电、家具产品、消费电子等大宗消费品，配合相关单位和企业积极参与国家、行业和地方标准制定，支持企业参与制定相关国家标准。强化标准实施应用，引领设备更新改造，着力提升产品质量。支持申报创新智能家电服装服饰产品、家居装饰装修产品等领域消费品标准化试点。严格质量安全监管，大力支持企业开展绿色认证、高端认证、碳足迹认证。（牵头单位：区市场监督管理局，责任单位：区工业和信息化局、区商务和投资促进局）

（二十二）加快循环利用标准供给。支持企业主导或参与制修订废钢铁、废有色金属、废塑料、废纸、废旧轮胎、废旧手机、废旧动力电池等再生资源回收利用地方标准。落实好车辆、家电、手机等二手商品鉴定、评估、分级等流通标准。支持企业申报一批循环经济标准化试点典型企业、产业园区。（牵头单位：区市场监督管理局，责任单位：区发展和改革委员会、区工业和信息化局、区商务和投资促进局）

（二十三）加强先进适用标准衔接。对标国际、国内先进标准，支持制定完善装备制造、智能家居、“新三样”、资源回收

利用等重点行业和技术标准，加强碳核算、碳交易、减污降碳协同等标准的研制。推动标准认证衔接，大力发展“同线同标同质”企业。（牵头单位：区市场监督管理局，责任单位：区工业和信息化局、区生态环境分局、区能源事务服务中心）

八、保障措施

（二十四）加强组织领导。各级各有关部门要将坚持党的领导贯穿工作各方面全过程，完善推进机制，加强统筹协调。区发展和改革委员会会同有关部门建立工作专班，加强协同配合，形成工作合力。各有关部门要按照职责分工，细化工作措施，落实配套政策。（牵头单位：区发展和改革委员会，责任单位：区政府有关部门单位）

（二十五）加大财政支持。统筹大规模设备更新和消费品以旧换新相关专项资金，落实上级具体支持政策。以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型为重点方向，落实上级对工业企业实施技术改造过程中发生设备购置费用的给予补贴；落实上级对企业进口的符合条件的高新技术、绿色低碳设备及关键部件的给予财政贴息。推动党政机关、教育、医疗等公共机构，在单位换新采购中按规定强制或优先采购绿色产品。对学校、医院等政府投资的设备更新项目，按规定及时出具财政出资证明。对主导制修订高水平能耗、排放、技术等相关标准项目按照上级政策予以奖补。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管。（牵头单位：区财政局，责任单位：区发展和改革委员会、区

工业和信息化局、区交通运输局、区商务和投资促进局、区市场监督管理局)

(二十六) 落实税收优惠。精准高效落实好结构性减税降费政策,加大企业购进设备、器具加速折旧和购置并实际使用环境保护、节能节水、安全生产等专用设备投资额抵免等优惠政策的落实力度。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。持续开展便民办税春风行动,对资源综合利用企业的发票开具、纳税申报做好全方位宣传辅导。(牵头单位:区税务局)

(二十七) 深化金融服务。推动金融机构有效对接制造业企业,加大制造业中长期贷款投放力度。引导金融机构持续对接碳金融、环保金融等项目库,加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励银行机构在依法合规、风险可控前提下,适当降低乘用车贷款首付比例,合理确定汽车贷款期限、信贷额度。组织辖内相关金融机构召开政策推进会,积极引导辖内银行与相关项目进行有效对接,充分发挥货币政策工具精准滴灌作用。落实好《关于金融赋能新质生产力发展的指导意见》,构建金融赋能新质生产力发展四项体系,展“新”与提“质”并向而行,稳步提升转型制造业企业获贷率。聚焦“科技金融”“绿色金融”“数字金融”等相关领域,推动制造业中长期贷款增量扩面。(牵头单位:区财政局,责任单位:区发展和改革局)

(二十八) 强化要素保障。加强对企业技术改造项目用能保

障。在符合国土空间规划、不改变用途的前提下，现有工业企业通过厂房增加、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用率和增加容积率，不再增收土地价款。加快推进环卫专项规划编制报批。在国土空间规划中，统筹考虑环卫设施等公用设施用地需求，合理布局环卫设施等公用设施用地。（牵头单位：区发展和改革局、区工业和信息化局、区自然资源局、区综合行政执法局）

山亭区人民政府办公室

2024 年 7 月 23 日印发
